

Uchwała nr SO VII.410.69.2026

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 19 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Pawłów

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Soltyk

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 19 maja 2026 r. wniosku Wójta Gminy Pawłów o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 9.899.927,34zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę kredytu długoterminowego w kwocie 9.899.927,34 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W dniu 8 maja 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Pawłów z dnia 8 maja 2026 roku, dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Pawłów kredytu długoterminowego w kwocie 9.899.927,34 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.899.927,34 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Pawłowie :

1. Uchwała nr XVIII/184/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pawłów na 2026 rok ze zmianami, w szczególności uchwała nr XX/201/26 z 27 marca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 9.899.927,34 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— planowane na 2026 rok rozchody w łącznej kwocie 4.899.927,34 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

- a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł,
- b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.899.927,34zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XVIII/183/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2026-2037 ze zmianami, w szczególności uchwała nr XX/202/26 z 27 marca 2026r.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Pawłów, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 9.899.927,34 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2037 wynosi 32.870.000,00zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 roku dług Gminy Pawłów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosi 53.489.703,06 zł.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 9.899.927,34 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Pawłów na koniec 2026 roku wyniesie 58.489.703,06 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Pawłów potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2037 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że Gmina nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Pawłów kredytu długoterminowego w kwocie 9.899.927,34 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2037) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Pawłów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pawłów

stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Pawłów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Pawłów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Soltyk